

PFZ/W/134/2016

Warszawa, 12.09.2016 r.

Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej
Departament Pomocy i Integracji Społecznej
ul. Nowogrodzka 1/3/5
00-513 Warszawa

Polska Federacja Związkowa Pracowników Socjalnych i Pomocy Społecznej, w odpowiedzi na pismo DPS.I.02100.2.1.2016.AP z dnia 22.08.2016 r. w sprawie konsultacji projektu *ustawy o zmianie ustawy o pomocy społecznej* przedkłada następującą uwagę do dokumentu:

Zgodnie z projektowanymi zapisami, będącymi wykonaniem wyroku Trybunału Konstytucyjnego, osoba wnosząca o przyznanie świadczenia w formie zasiłku stałego z tytułu niezdolności do pracy, w okresie oczekiwania na uzyskanie stosownego orzeczenia o stopniu niepełnosprawności lub jego uprawomocnienia, może po spełnieniu ustawowych przesłanek, uzyskać prawo do zasiłku okresowego. W tym czasie postępowanie w sprawie przyznania zasiłku stałego zawiesza się, a po potwierdzeniu orzeczeniem o niezdolności do pracy wznawia i przyznaje prawo do zasiłku stałego od miesiąca złożenia wniosku bądź w określonym przypadku od dostarczenia orzeczenia.

Projektodawca założył jednak, iż rodzinny wywiad środowiskowy, który będzie podstawą zarówno postępowania o przyznanie świadczenia w formie zasiłku stałego, jak i „zastępczo w okresie zawieszenia” zasiłku okresowego przeprowadzany jest bezpośrednio po złożeniu wniosku o to świadczenie. Ustawowym celem przeprowadzenia rodzinnego wywiadu środowiskowego jest m.in. ustalenie sytuacji dochodowej osoby lub rodziny wnoszącej o pomoc. Wobec powyższego zastosowanie ma w tej sytuacji przepis art. 8 ust. 3 ustawy o pomocy społecznej, zgodnie z którym *„za dochód uważa się sumę miesięcznych przychodów z miesiąca poprzedzającego złożenie wniosku lub w przypadku utraty dochodu z miesiąca, w którym wniosek został złożony”*.

Co za tym idzie w omawianym przypadku – po złożeniu wniosku o zasiłek stały lub/i „zastępczo” o zasiłek okresowy – już na początku postępowania może okazać się, że tak ustalony dochód osoby wnoszącej przekracza kryterium dochodowe, o którym mowa w art. 8 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej. Tym samym bez względu na wynik postępowania orzeczniczego, nie zostanie spełniony drugi z łącznych warunków do przyznania (kontynuacji) świadczenia w formie zasiłku stałego. Najprawdopodobniej w tych okolicznościach wnioskodawca nie nabędzie również uprawnień do zasiłku okresowego. O ile jednak w drugim przypadku możliwe będzie wydanie decyzji odmownej, o tyle proponowany i literalnie rozumiany zapis dotyczący zasad przyznawania zasiłku stałego, zobliguje organ do zawieszenia postępowania, pomimo iż będzie on dysponował materiałem dowodowym dotyczącym dochodu osoby/rodziny pozwalającym wydać już na tym etapie decyzję odmowną.

Polska Federacja Związkowa
Pracowników Socjalnych
i Pomocy Społecznej

adres siedziby: ul. Jana Cybisa 7, 02-784 Warszawa
adres do korespondencji: ul. Rakowicka 21/4, 31-510 Kraków
KRS 0000442994 REGON 146624204 NIP 9512366909
e-mail: kontakt@federacja-socjalnych.pl
tel. 507 500 885



Bezczelowe zatem byłoby w tej sytuacji oczekiwanie na dostarczenie przez wnioskodawcę stosownego orzeczenia o stopniu niepełnosprawności, a należy pamiętać iż projektodawca w skrajnym przypadku przewidział 3-letni okres możliwego zawieszenia wszczętego postępowania.

W ocenie Federacji tak sformułowany zapis skutkujący faktycznym wydłużeniem postępowania administracyjnego, stałby w oczywistej sprzeczności z zasadami prowadzenia postępowania w sposób budzący zaufanie obywateli do władzy publicznej (art.8 kpa) oraz załatwiana spraw bez zbędnej zwłoki (art. 12 kpa). Także w słusznym interesie strony postępowania o przyznanie świadczenia w formie zasiłku stałego, którego dochód na początku przekroczył już ustawowe kryterium, a który w późniejszym okresie potwierdził swoją niezdolność do pracy, jest jak najszybsze uzyskanie wiążącego rozstrzygnięcia, bowiem może się okazać, iż przy ewentualnym kolejnym pogorszeniu sytuacji materialnej w dłuższej perspektywie czasowej i spełnieniu tym samym obu przesłanek do uzyskania zasiłku stałego, konieczne będzie zakończenie pierwszego z postępowań.

Chcąc uniknąć wątpliwości interpretacyjnych oraz dbając o dokładny i zrozumiały dla odbiorców przekaz nieskutkujący w efekcie znacznym skomplikowaniem trybu nabywania uprawnienia do zasiłku stałego, wnosimy o uwzględnienie ww. uwagi w projekcie oraz poinformowanie pisemne naszej organizacji o przyjęciu bądź umotywowanym odrzuceniu wniosku.

Otrzymują:

1. Adresat
2. anna.prekurat@mrpips.gov.pl