



PFZ/W/95/2025

Warszawa, 4.04.2025 r.

Pani

Katarzyna Kotula

Ministra do spraw Równości

Polska Federacja Związkowa Pracowników Socjalnych i Pomocy Społecznej, w nawiązaniu do spotkania z naszą organizacją i poczynionych ustaleń, przedkłada następujące propozycje zmian porządkujących w ustawie z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz.U. z 2024 r. poz. 1673) – dalej u.p.p.d.:

1. Proponujemy zmianę w art. 9a ust. 11 u.p.p.d. i art. 9a ust. 12b u.p.p.d. poprzez wprowadzenie możliwości powołania rozszerzonego składu grupy diagnostyczno-pomocowej (poza funkcjonariuszem policji i pracownikiem socjalnym) już przy pierwszym powołaniu tej grupy przez zespół interdyscyplinarny (ZI). Obecne brzmienie ww. przepisów powoduje, że pierwszy skład grupy diagnostyczno-pomocowej (GDP) może być powołany jedynie w osobach funkcjonariusza policji i pracownika socjalnego, co z uwagi na konieczność płynnego i natychmiastowego działania w procedurze „Niebieskie Karty” jest niewystarczające i wpływa na zaniżoną efektywność i wydłużony czas podejmowanych interwencji.
2. Wnosimy o zmianę w art. 9a ust. 11-11d u.p.p.d. w zw. z art. 9d u.p.p.d. poprzez uwzględnienie w ww. przepisach: przedstawicieli żłobków lub klubów dziecięcych oraz co istotne - kuratorów zawodowych (dodatkowo pomimo brzmienia art. 9a ust. 12 u.p.p.d.). Nadto przepis art. 9d ust. 4 u.p.p.d. otrzymuje wtedy następujące brzmienie: *„Wszczęcie procedury "Niebieskie Karty" następuje przez wypełnienie formularza "Niebieska Karta" w przypadku powzięcia w toku prowadzonych czynności służbowych lub zawodowych podejrzenia stosowania przemocy wobec osób doznających przemocy domowej lub w wyniku zgłoszenia dokonanego przez świadka przemocy domowej, przez osoby wymienione w art. 9a ust. 11 - 12 oraz pracowników socjalnych innych niż określani w art. 9a ust. 11 pkt 1, a także przedstawicieli żłobków lub klubów dziecięcych”*. Zdaniem naszej organizacji – niezrozumiałe i nieefektywne z punktu widzenia ustawowych celów zawartych w ww. ustawie – jest pominięcie możliwości wszczynania procedury NK przez przedstawicieli żłobków lub klubów dziecięcych oraz kuratorów zawodowych, skoro obowiązek ten został przypisany innym grupom zawodowym mającym niejednokrotnie mniej intensywny kontakt i dostęp do osób i rodzin doświadczających lub stosujących przemoc.
3. Wnosimy o zmianę w art. 9e ust. 1 u.p.p.d. i odpowiednio następnych poprzez nadanie przepisowi/regule następującego brzmienia: *„Właściwość miejscową gminy do realizacji procedury "Niebieskie Karty" ustala się kolejno według miejsca zamieszkania osoby doznającej przemocy domowej lub jej miejsca pobytu”*. Należy zauważyć, że część osób doznających przemocy przebywa poza swoim miejscem, zamieszkania lub miejsca takiego nie sposób ustalić np. osoby przebywające w ośrodkach wsparcia (które to placówki co do zasady nie są miejscem zamieszkania)

Polska Federacja Związkowa
Pracowników Socjalnych
i Pomocy Społecznej

adres siedziby: ul. Jana Cybisa 7, 02-784 Warszawa
KRS 0000442994 REGON 146624204 NIP 9512366909
Strona internetowa: www.federacja-socjalnych.pl
e-mail: kontakt@federacja-socjalnych.pl
tel. 507 500 885





- lub osoby w kryzysie bezdomności. Problem ten dotyczy również małoletnich. Tym samym, by prowadzone działania następowały faktycznie w miejscu, gdzie przebywa osoba doznająca przemocy, konieczna jest modyfikacja ww. przepisów.
4. Proponujemy zmianę w art. 9h ust. 2 u.p.p.d. poprzez nadanie następującego brzmienia: *„Wobec osób, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 2 i 3, uczestniczących w procedurze „Niebieskie Karty” są prowadzone działania monitorujące przez okres 9 miesięcy po zakończeniu procedury „Niebieskie Karty”, za wyjątkiem sytuacji gdy nastąpił zgon osoby doznającej przemocy lub osoby stosującej przemoc, a także w przypadku innych szczególnie uzasadnionych okoliczności przypadkach. W tych przypadkach działań monitorujących nie prowadzi się”*. W obecnym stanie prawnym zgon osoby doznającej lub stosującej przemoc, a także np. wyprowadzenie się na stałe poza granice RP osób uczestniczących w procedurze NK, nadal obliuguje do prowadzenia działań monitorujących, co przy zwiększonej liczbie prowadzonych spraw w ramach procedury NK jest nie tylko działaniem bezcelowym, ale także niepotrzebnie angażującym służby pod względem osobowym i czasowym.
 5. Wnosimy o zmianę w art. 9c u.p.p.d. poprzez dodanie przepisu o treści:
„Jednostki, w tym sądy, Policja i organy administracji publicznej, a także kuratorzy sądowi, podmioty wykonujące działalność leczniczą, przedszkola, szkoły, placówki, poradnie i ośrodki, o których mowa w art. 2 pkt 1-8 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe, szkoły wyższe, gminne komisje rozwiązywania problemów alkoholowych, jednostki organizacyjne pomocy społecznej, organizacje pozarządowe, o których mowa w art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 tej ustawy są obowiązani niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie 7 dni od dnia otrzymania wniosku przewodniczącego zespołu interdyscyplinarnego udostępnić informacje, które mają znaczenie dla realizacji zadań o których mowa w art. 9b”. Zdaniem naszej organizacji, brak jednoznacznych przepisów dotyczących możliwości uzyskiwania danych niezbędnych dla realizacji zadań określonych ustawą, decyduje o niższej niż zakładana, efektywności działań w przedmiocie przeciwdziałania przemocy domowej, a w szczególności w zakresie ochrony małoletnich. Brak niezbędnych informacji jest realną przeszkodą dla prowadzenia procedury „Niebieskie Karty”.
 6. Postulujemy o wprowadzenie zmiany w art. 9h ust. 2 u.p.p.d. poprzez wprowadzenie okresu działań monitorujących *„od 3 do 6 miesięcy po zakończeniu procedury „Niebieskie Karty”*”. Dotychczasowa praktyka dotycząca funkcjonowania tzw. monitoringu po zakończeniu procedury NK, prowadzi do 2 wniosków: 1) po pierwsze działania monitorujące są zbyt długie i prowadzą do kumulacji spraw w procedurze NK co oznacza ich spiętrzenie i wpływa negatywnie na efektywność udzielanej pomocy; 2) okres monitoringu powinien być zróżnicowany w myśl zasady *triage* tzn. określania priorytetów w pracy z osobami doznającymi przemocy.

Nadto, zgłaszamy i popieramy następujące propozycje złożone m.in. w ramach petycji do Senatu RP przez adwokata – Pana Grzegorza Wrone, w tym po korekcie ze strony naszej organizacji:

1. Zmiana w art. 4 ust. 6 pkt 2 u.p.p.d. poprzez nadanie brzmienia: „dostarczyć grupie diagnostyczno-pomocowej zaświadczenie o zgłoszeniu się do uczestnictwa w programach korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc domową lub programach psychologiczno-terapeutycznych dla osób stosujących przemoc domową wystawione przez realizatorów tych programów, w terminach określonych w przepisach ustawy”;
2. Zmiana w art. 4 ust 6 pkt 4 u.p.p.d. poprzez nadanie brzmienia: „dostarczyć grupie diagnostyczno-pomocowej zaświadczenie o ukończeniu programu korekcyjno-edukacyjnego dla osób stosujących przemoc domową lub programu psychologiczno-terapeutycznego dla osób stosujących przemoc domową wystawione przez realizatorów tych programów”;
3. Zmiana w art. 9a ust. 7i u.p.p.d. poprzez dodanie pkt 4) w brzmieniu – *powołuje grupę diagnostyczno-pomocową*;
4. Zmiana art. 9a ust. 10a u.p.p.d. poprzez nadanie brzmienia - *Grupę diagnostyczno-pomocową powołuje przewodniczący zespołu interdyscyplinarny niezwłocznie, nie później niż w terminie 3 dni od dnia otrzymania zgłoszenia o podejrzeniu wystąpienia przemocy domowej. Tym samym należałoby skreślić w art. 9 b ust. 2 pkt 6 – wyrażenie „,powoływanie grup diagnostyczno-pomocowych”;*
5. Zmiana w art. 9b ust. 15 u.p.p.d. poprzez nadanie brzmienia: „*W przypadku niepotwierdzenia informacji o stosowaniu przemocy domowej zawartych w zgłoszeniu, o którym mowa w art. 9a ust. 10 lub druku „Niebieska Karta – A” grupa diagnostyczno-pomocowa odstępuje od dalszych działań, co jest dokumentowane w formie protokołu*”.
6. Zmiana w art. 9c ust. 5a u.p.p.d. poprzez nadanie brzmienia: „*W przypadku zaistnienia okoliczności, o których mowa w art. 9e ust. 3, zespół interdyscyplinarny dotychczasowego miejsca zamieszkania osób lub pobytu, wobec których była realizowana procedura "Niebieskie Karty" przekazuje dokumentację wytworzoną w trakcie procedury "Niebieskie Karty", prowadzoną przez grupę diagnostyczno-pomocową dotychczasowego miejsca zamieszkania lub pobytu*”;
7. Zmiana w art. 9e poprzez dodanie ust. 2a w brzmieniu: „*W przypadku zmiany miejsca zamieszkania lub pobytu przez osobę doznającą przemocy domowej w trakcie procedury „Niebieskie Karty” zespół interdyscyplinarny dotychczasowego miejsca zamieszkania tej osoby przekazuje procedurę „Niebieskie Karty” do zespołu interdyscyplinarnego obecnego miejsca zamieszkania lub pobytu osoby doznającej przemocy domowej*”.

Prosimy także wzięcie pod uwagę rekomendacji Zespołu do spraw analizy zdarzeń, na skutek których małoletni poniósł śmierć lub doznał ciężkiego uszczerbku na zdrowiu tj.:

1. W art. 9b ust 8. u.p.p.d.: Do zadań grup diagnostyczno-pomocowych należy w szczególności: Proponuje się dodanie pkt: „*Jeżeli osobą doznającą przemocy domowej jest małoletni, dokonywanie bezpośredniej oceny stanu bezpieczeństwa małoletniego np. poprzez rozmowę z dzieckiem*”.
2. W art. 12a u.p.p.d. proponuje się dodanie ust. 4c w brzmieniu: „*Przed podjęciem decyzji, o której mowa w ust. 1, policjant w pierwszej kolejności wypełnia*



Kwestionariusz szacowania ryzyka zagrożenia życia lub zdrowia ludzkiego służący stwierdzeniu zasadności zatrzymania, o którym mowa w art. 15a ust. 1 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji, lub wydania nakazu i zakazu, zakazu zbliżania, zakazu kontaktowania lub zakazu wstępu”.

Mamy nadzieję, że powyższe propozycje spotkają się z Pani życzliwym przyjęciem i będą procedowane celem zapewnienia i poprawienia efektywności systemu przeciwdziałania przemocy domowej.

Otrzymują:

1. Adresat (mail)
2. a/a


PRZEWODNICZĄCY
Polskiej Federacji Związkowej
Pracowników Socjalnych i Pomocy Społecznej
Paweł Maczyński