



PFZ/W/79/2019

Warszawa, dnia 02 kwietnia 2019 roku

Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej
ul. Nowogrodzka 1/3/5
00-513 Warszawa

Polska Federacja Związkowa Pracowników Socjalnych i Pomocy Społecznej, zgłasza następujące uwagi do projektu ustawy z dnia 19 marca 2019 roku o zmianie ustawy o pomocy państwa w wychowaniu dzieci oraz niektórych innych ustaw.

W powyższym projekcie w art. 1 pkt. 22 proponowana jest zmiana art. 29 ust. 4 ustawy z dnia 11 lutego 2016 roku o pomocy państwa w wychowaniu dzieci (Dz. U. z 2018 roku poz. 2134 i 2354 oraz z 2019 roku poz. 60 i 303), który ma otrzymać brzmienie „4. Koszty obsługi, o których mowa w ust. 3 w przypadku organu właściwego wynoszą 0,85% otrzymanej dotacji na świadczenia wychowawcze.”

Powyższa zmiana, zdaniem naszej organizacji, doprowadzi w części gmin do poważnych ograniczeń w prawidłowej obsłudze rządowego programu, a także wprost zagrozi płynności przyznawania oraz wypłacania ww. świadczenia. Przedstawione przez Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej wyjaśnienia dotyczące kosztów obsługi w programie Rodzina 500+ (<https://www.gov.pl/web/rodzina/wyjasnienia-dot-kosztow-obslugi-w-programie-rodzina-500>) – jedynie utwierdzają stronę społeczną w słuszności oceny ww. ryzyka. Zdaniem projektodawcy: „Mając na uwadze, z jednej strony czynniki wpływające na koszt realizacji przez gminy programu „Rodzina 500+”, a z drugiej znaczący wzrost liczby rozpatrywanych wniosków proponuje się zwiększenie kosztów obsługi, w wymiarze kwotowym, do ok. 350 mln zł i ustalenie ich na poziomie 0,85% otrzymanej dotacji celowej. W świetle większych wydatków budżetu państwa na świadczenia wychowawcze realizowane przez gminy (w wyniku zwiększonej liczby dzieci uprawnionych do świadczenia wychowawczego spowodowanej likwidacją kryterium dochodowego) zmiana ta oznaczać będzie zwiększenie, w wymiarze kwotowym, otrzymywanych przez gminy środków na realizację ustawy o ok. 20 mln zł rocznie, pomimo zmniejszenia wskaźnika procentowego.”

Projektodawca nie uwzględnił jednak, iż w stanowiących zdecydowaną większość - mniejszych gminach, w których z uwagi na niski dochód świadczenia wychowawcze na pierwsze dziecko otrzymuje już znaczny odsetek mieszkańców – procentowe obniżenie dotacji na obsługę świadczenia oznaczać będzie także niższą kwotę przeznaczoną na ten cel. W ww. gminach - obniżenie kosztów obsługi programu Rodzina 500+, docelowo do proponowanych 0,85% dotacji spowoduje daleko idące negatywne skutki dla prawidłowej realizacji programu np. poprzez konieczność redukcji etatów pracowników obsługujących wypłatę ww. świadczenia. Wbrew twierdzeniom projektodawców uproszczenie trybu przyznawania świadczenia wychowawczego, przy jednoczesnym poszerzeniu kręgu osób uprawnionych do jego otrzymania – nie oznacza automatycznego zmniejszenia nakładów, w tym osobowych, niezbędnych do zapewnienia płynności w przyznawaniu i wypłacania powyższych świadczeń. Projektodawca – zdaniem naszej organizacji - nie uwzględnił bowiem, iż wnioski o przyznanie świadczenia wychowawczego składane są zwykle w tym samym, krótkim czasie, co już stanowi poważne obciążenie dla pracowników realizujących zadanie, a oczekiwania resortu idą wręcz w kierunku zapewnienia wcześniejszych wypłat dla rodzin np. przed rozpoczęciem roku szkolnego lub świąt.

js

Ponadto należy zauważyć, iż dotychczasowy poziom finansowania obsługi w programie Rodzina 500+ tj. 1,5% dotacji wielokrotnie był już zgłaszany m.in. przez stronę samorządową jako niewystarczający, co powodowało konieczność realnego współfinansowania przez gminy zadania o typowo rządowym charakterze. Koszt ten dotyczył nie tylko zakupu wyposażenia czy opłaty za media, służących do obsługi programu, ale także zapewnienia etatów dla pracowników, którzy ten program będą realizowali. Obecnie to gminy ponoszą część kosztów zatrudnienia pracowników obsługujących program Rodzina 500+ i jak wykazaliśmy – procentowe obniżenie kosztów obsługi programu z przekazywanej dotacji doprowadzi do redukcji etatów lub konieczności zmniejszenia poziomu wynagrodzeń ww. pracowników.

Przypominamy tu, że jednym z głównych postulatów Ogólnopolskiego Komitetu Protestacyjnego Pracowników Pomocy Społecznej jest adekwatne finansowanie zadań zleczanych ośrodkom pomocy społecznej (gminom) przez Rząd do realnego poziomu kosztów ponoszonych przez te ośrodki (gminy). W świetle tego, proponowane procentowe obniżenie kosztów obsługi programu Rodzina 500+ zapewne przyczyni się do eskalacji trwającego protestu.

W związku z powyższym Polska Federacja Związkowa Pracowników Socjalnych i Pomocy Społecznej zauważa również, iż wzorem świadczenia „Dobry Start”, w projekcie nowelizacji ustawy należałoby określić procentowy poziom kosztów obsługi, który będzie przeznaczony na wynagrodzenia pracowników realizujących wypłatę świadczenia. Postulujemy również o zmianę proponowanego poziomu kosztów obsługi poprzez przynajmniej pozostawienie go w dotychczasowej wysokości.

Realizacja ww. postulatów przyczyni się to do właściwej obsługi programu, a także będzie stanowiła wyraźny sygnał, iż projektodawca - Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej poważnie traktuje nasze środowisko zawodowe oraz problemy je dotykające.


WICEPRZEWODNICZĄCY
Polskiej Federacji Związkowej
Pracowników Socjalnych i Pomocy Społecznej

Damian Jodelka